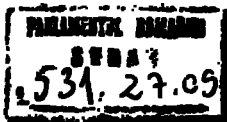


G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52



609, 623, 624, 626, 631, 632

București, 24.09.2010

Nr. 8104/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

6531/2010
1. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru completarea Legii nr. 341 din 12 iulie 2004 recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989”, inițiată de domnul deputat Mircea Giurgiu – PD-L (Bp. 265/2010);

609/2010
2. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, inițiată de doamna deputat Carmen Axenie - PD-L și domnul deputat Mihail Boldea - PD-L (Bp. 383/2010);

622/2010
reținut
3. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social”, inițiată de 4 senatori – PNL (Bp. 407/2010);

623/2010
4. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”, inițiată de 22 parlamentari – PSD, PC, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale, Grupul parlamentar Mixt (Bp. 408/2010);

624/2010
5. Propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea art.16 din Legea fondului funciar nr.18/1991*, inițiată de domnii deputați Marian Ghiveciu – PSD și Cornel - Cristian Resmeriță - PSD (Bp. 409/2010);

L 307/2010

6. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea art. 18 din Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006”, inițiată de domnii deputați Ion Dumitru și Marian Ghiveciu – PSD (Bp. 411/2010);

L 307/2010

7. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii Minelor nr. 85/2003, inițiată de domnul senator Dorel Jurcan și domnul deputat Samoil Vîlcu – PD-L (Bp. 417/2010);

L 307/2010

8. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru instituirea obligației elaborării, aprobării și aplicării Strategiei de Dezvoltare Economică și Socială a României pe termen lung”, inițiată de domnul senator Șerban Valeca – PSD (Bp. 418/2010).

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Iliescu
VALENTIN ADRIAN ILIESCU



**DOMNULUI ION MORARU,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2402 / DPSG
DATA 14.09.2010



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social*”, inițiată de 4 senatori – PNL (Bp. 407/2010).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social*, în sensul introducerii în componența acestei instituții a unor reprezentanți ai Parlamentului României, ai mediului academic, ai societății civile și ai Administrației Prezidențiale, precum și sporirea atribuțiilor decizionale ale Consiliului Economic și Social.

II. Observații

1. Potrivit art. 141 din Constituția României, republicată, *“Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare”*.

Din interpretarea literală a acestei dispoziții rezultă că rolul Consiliului Economic și Social nu poate fi decât *consultativ*, așa cum în mod judicios se prevede, spre exemplu, în art. 2 și art. 6 din Legea nr. 109/1997. Prin urmare, eliminarea termenului *“consultativ”* din partea introductivă a **art. 6** creează premisele unor vicii de neconstituționalitate.

2. Apreciem că nu se justifică eliminarea atribuțiilor prevăzute în prezent de **art. 6 lit. b), e) și f)**, acestea reprezentând pârghii semnificative pentru îndeplinirea rolului consultativ al Consiliului Economic și Social în stabilirea strategiilor și politicilor economice și sociale, precum și în realizarea, promovarea și dezvoltarea dialogului social și a solidarității sociale.

Astfel, în ceea ce privește atribuția prevăzută de art. 6 lit. b) și anume *„analizează și avizează proiectele de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative, înainte de adoptarea lor”*, considerăm că eliminarea acesteia nu este oportună, deoarece, potrivit art. 2¹ din Legea nr. 109/1997 *„Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu de către inițiatorii proiectelor de acte normative și ai proiectelor de programe și strategii nematerializate în proiecte de acte normative, din domeniul său de competență”*.

În ceea ce privește atribuțiile Consiliului Economic și Social *“de elaborare de analize și studii privind realitățile economice și sociale”* și *“elaborare și susținere a implementării de strategii, programe, metodologii și standarde în domeniul dialogului social”* prevăzute de art. 6 lit. e) și f), menționăm că nici aceste atribuții nu pot fi eliminate, atâta timp cât scopul constituirii Consiliului Economic și Social este de realizare a dialogului social la nivel național dintre patronat, sindicate și Guvern și a climatului de stabilitate și pace socială.

Având în vedere importanța dialogului permanent în problematica socio-economică între partenerii sociali (patronate-sindicate) și autoritățile administrației publice, Codul muncii a rezervat dialogului social un titlu întreg (Titlul VII).

Art. 215 din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare*, prevede: “*Consiliul Economic și Social este instituție publică de interes național, tripartită, autonomă, constituită în scopul realizării dialogului social la nivel național*”.

3. Includerea în componența Consiliului Economic și Social a unor membri numiți de societatea civilă, mediul academic și universitar, etc, așa cum se propune în inițiativa legislativă, pune în discuție structura tripartită a acestui organism, care a fost constituit în scopul realizării dialogului social la nivel național dintre patronat, sindicate și Guvern (art. 1 din *Legea nr. 109/1997*).

În acest context, semnalăm și faptul că numărul actual de membri ai Consiliului Economic și Social este de 45, stabilit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2006 pentru modificarea Legii nr. 109/1997*, iar nu 27, așa cum prevăd inițiatorii în partea dispozitivă a art. 13.

De asemenea, atragem atenția că, spre deosebire de situația confederațiilor sindicale și a celor patronale, în cazul societății civile – organizațiilor non-guvernamentale, precum și al mediului academic și universitar, nu se poate vorbi de existența unor criterii de reprezentativitate națională. Prin urmare, din această perspectivă formularea propusă la **art. 13 lit. d)** este total defectuoasă.

Menționăm că *tripartitismul* este principiul de bază al dialogului social, instituționalizat în România prin apariția Legii nr. 109/1997. Realizarea acestui sistem tripartit s-a bazat pe experiența și bunele practici acumulate la nivel internațional, precum și pe asistența din partea Organizației Internaționale a Muncii, a structurilor Uniunii Europene și a statelor membre, adaptate la condițiile specifice și necesitățile din România.

Prin diminuarea numărului de membri din partea confederațiilor patronale, a confederațiilor sindicale și a Guvernului de la 15 la 9 și includerea de noi membri din partea Parlamentului, Administrației prezidențiale, mediului academic și universitar, societății civile, este afectată structura tripartită a Consiliului Economic și Social, printr-o pondere inegală a celor trei componente definitorii – patronate, sindicate, Guvern.

Mai mult, modificarea propusă nu este oportună având în vedere și condițiile legale actuale, care permit participarea în cadrul Consiliului Economic și Social a reprezentanților asociațiilor profesionale, organizații neguvernamentale și altor asemenea organizații ale societății civile. Astfel,

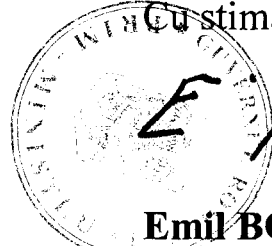

potrivit art. 13 alin. (1⁴) din Legea nr. 109/1997, “Guvernul poate hotărî înlocuirea a câte unui membru care reprezintă Guvernul cu câte un reprezentant al altor asociații profesionale, organizații neguvernamentale și altor asemenea organizații ale societății civile”.

4. Precizăm că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale are prevăzut în *Programul legislativ al Guvernului pentru perioada 2010-2012, Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 109/1997 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social*, cu termen de prezentare în ședința de Guvern – decembrie 2010.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului